



# ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В РОССИЙСКИХ РЕГИОНАХ

Монография

Новосибирск  
2015

УДК 30  
ББК 60.5  
Г75

Рецензенты:

*Кутченко К.В.*, кандидат исторических наук, доцент естественно-научных и гуманитарных дисциплин Смоленского филиала ФГБОУ ВПО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»;

*Мокишин В.К.*, доктор политических наук, профессор, Северный арктический университет (САФУ) (г. Архангельск).

Авторы: М.К. Акимова (Гл. 4); И.Г. Брызгалова (Гл. 5); Т.А. Гужавина (Гл. 1; Предисловие); Ю.И. Каргин (Гл. 3); С.Б. Котляров (Гл. 2); О.В. Кукушкин (Гл. 2); С.В. Персиянцева (Гл. 4); Е.А. Чичеров (Гл. 3).

**Г75 Гражданское общество в российских регионах:** монография; [под ред. Т.А. Гужавиной]. Новосибирск: Изд. «СибАК», 2015. — 140 с.

ISBN 978-5-4379-0429-9

Монография посвящена вопросам развития концепта гражданского общества и правового государства, а также анализу практик гражданского общества в историческом контексте и в современных условиях. Внимание авторов сосредоточено на проблематике гражданского общества, правового государства, гражданской идентичности, социального капитала, гражданских практиках. На основе эмпирических данных, полученных в ходе социологических исследований, дается возможность получить представление о состоянии гражданского общества в регионах, увидеть общее и особенное в его практиках, исследуется взаимосвязь гражданской идентичности и социального капитала.

Книга предназначена научным работникам, специалистам региональных и муниципальных органов управления, преподавателям высших учебных заведений, студентам, а также широкому кругу читателей, интересующихся проблемами регионального развития.

**Главный редактор:** канд. филос. наук — Гужавина Татьяна Анатольевна.

ISBN 978-5-4379-0429-9

ББК 60.5

© НП «СибАК», 2015 г.

## СОДЕРЖАНИЕ:

<b>Предисловие</b> .....	<b>5</b>
<b>Глава 1. Гражданское общество: идея и практика</b> .....	<b>8</b>
1.1. К истокам концепта.....	8
1.2. Проникновение концепта в русскую общественную мысль .....	13
1.3. Идея, востребованная современностью или реконструкция проекта.....	17
1.4. Как устроено гражданское общество.....	22
1.5. Гражданские институты — феномен гражданского общества.....	25
<b>Глава 2. Понятие правового государства и гражданского         общества</b> .....	<b>37</b>
Введение .....	37
2.1. Возникновение и эволюция идеи правового государства.....	39
2.2. Современные признаки правового государства и гражданского общества .....	48
Заключение.....	54
<b>Глава 3. Соотношение правового государства и гражданского         общества</b> .....	<b>57</b>
Введение.....	57
3.1 Взаимосвязь и взаимозависимость правового государства и гражданского общества.....	58

3.2 Ответственность государственной власти перед обществом.....	69
Заключение.....	75
<b>Глава 4. Гражданская идентичность как базис социального капитала и его реализация в гражданских практиках.....</b>	<b>78</b>
Введение.....	78
4.1. Гражданская идентичность как основа социального капитала и гражданских практик.....	80
4.2. Эмпирическое исследование взаимосвязей гражданской идентичности и социального капитала.....	88
Заключение.....	98
<b>Глава 5. Февраль 1917 года: гражданское общество и власть — опыт взаимодействия. Общегосударственный и региональный аспект (на материалах Дона и Северного Кавказа).....</b>	<b>101</b>
Введение.....	101
5.1. Формирование институтов гражданского общества в России: особенности и специфика (опыт Февраля 1917 года). Основные тенденции развития государственного строительства.....	103
5.2. Создание модели регионального управления: «демократического многовластия» — путь к формированию гражданского общества.....	114
Заключение.....	129
<b>Сведения об авторах.....</b>	<b>136</b>
<b>Приложение.....</b>	<b>138</b>

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Гражданское общество в России — эта тема продолжает привлекать к себе внимание исследователей. Интерес к ней не угасает. Существует значительное количество монографий, статей, проведены исследования, в ходе которых рассматривались ее различные аспекты. Казалось бы, что нового можно внести в ее развитие. И, тем не менее, эвристический потенциал концепта гражданского общества далеко не исчерпан. Проблема функционирования гражданского общества затрагивается в программных документах государства, правительства, политических партий и общественных движений. О необходимости усиления гражданского участия в принятии ключевых государственных решений было сказано в свое время В.В. Путиным в «Послании Президента Федеральному Собранию» 12 декабря 2013 года<sup>1</sup>. Иными словами, то или иное понимание проблемы становится своего рода визитной карточкой как в дискуссиях специалистов, так и при выработке политических и управленческих решений.

Сегодня в спорах вокруг гражданского общества политический накал в основном утих, идеологические спекуляции отходят в прошлое. Гражданское общество становится реальной сферой нашей действительности, с которой следует считаться и политикам, и управленцам, и общественным деятелям, государственным и общественным структурам, всем, кто ищет свою социальную или политическую нишу в сложном модернизирующемся российском обществе.

Гражданское общество в его современном варианте активно формируется в регионах. Вполне можно говорить и о региональном гражданском обществе, которое во многом предстает как результат процесса регионализации, процесса представляющего собой целый ряд демократических изменений. В российских регионах существуют институциональные структуры гражданского общества, которые во многом способствуют консолидации граждан, социальных групп, способствуют их активизации при решении важных вопросов, привлекают к участию в процессе принятия властных решений. Тем не менее, утверждать, что уровень развитости гражданских институтов высок в регионах не приходится.

---

<sup>1</sup> *Послание Президента Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/transcripts/19825/work> 16*

Сложившаяся ситуация порождает целый ряд исследовательских задач. Возникают вопросы относительно социальной базы регионального гражданского общества, выявления наиболее эффективных гражданских практик, которые являются востребованными и распространенными. Важно понять специфику отношений между региональной властью и общественностью и ряд других проблем. Нужна и количественная информация о распространенности структур гражданского общества.

Целью представленной монографии является анализ, как исторических аспектов формирования гражданского общества, так и процессов, разворачивающихся в современных условиях. Авторы, составившие коллектив монографии, представляют различные регионы России, что дает возможность получить представление и об исследовательских интересах ученых, и о самом объекте их интереса.

Становление концепции гражданского общества, ее современные аспекты, а так же опыт функционирования его структур представлен в главе, подготовленной Т.А. Гужавиной на материалах многолетних социологических исследований, проводимых Институтом социально-экономического развития территорий РАН в г. Вологде. Опыт Вологодской области показывает, что в российских регионах имеют место институциональные структуры гражданского общества, наблюдаются различные формы гражданской активности, реализуемые в них. Но на практике активность граждан не высока и нестабильна.

Для понимания особенностей современного гражданского общества важен исторический опыт его формирования. Исторический анализ опыта становления гражданского общества и его взаимодействия с властью на материалах Дона и Северного Кавказа в период между русскими революциями 1917 года представлен И.Г. Брызгаловой.

Для функционирования гражданского общества важнейшим фактором является правовое государство. Концепты гражданского общества и правового государства теснейшим образом взаимосвязаны между собой. Именно в таком ракурсе они рассматриваются в главе подготовленной С.Б. Котляровым О.В. Кукушкиным. Теорию правового государства авторы раскрывают в форме гуманистической идеи, с этих же позиций раскрыты и характерные черты правового государства.

Проблема взаимосвязи и взаимозависимости гражданского общества и правового государства рассматривается с точки зрения постулата «правовое государство — это политическое оформление гражданского общества». В таком контексте она стала объектом интереса Ю.Н. Каргина и Е.А. Чичерова. Авторы отмечают

необходимость сильного гражданского общества для процветания России и ее регионов, необходимость стратегии построения гражданского общества.

М.К. Акимова и С.В. Персиянцева обратили внимание на роль и значение гражданской идентичности, на описание и объяснение тенденций ее становления. В основе гражданской идентичности, по утверждению авторов, лежат ценности гражданского общества. В свою очередь это способствуя накоплению социального капитала (формированию доверия, солидарности и честности), а социальный капитал порождает гражданские социальные практики, необходимые индивиду для понимания и видения себя в структурах гражданского общества.

В заключение отметим, что авторы затрагивают как теоретико-методологические аспекты концепта гражданского общества, так и приводят эмпирические данные, дающие некоторое представление о существующих гражданских практиках. Авторы отдают себе отчет, что далеко не все аспекты, связанные с гражданским обществом в российских регионах получили отражение в данной монографии. Но главная цель работы — привлечь внимание специалистов, общественности к тем идеям, к опыту, которые накапливаются и могут представлять интерес как для научного сообщества, так и для практиков, имеющих отношение к функционированию структур гражданского общества, к их взаимодействию с органами власти.

*Гужавина Татьяна Анатольевна*

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Акимова Маргарита Константиновна** — доктор психологических наук, профессор, зав. кафедрой общих закономерностей развития психики, Институт психологии им. Л.С. Выготского Российского государственного гуманитарного университета (РГГУ) (Россия, г. Москва).

**Брызгалова Ирина Генриховна** — кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры исторической политологии, Южный федеральный университет, Институт истории и международных отношений (Россия, г. Ростов-на-Дону).

**Гужавина Татьяна Анатольевна** — кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры социологии и социальных технологий Череповецкого государственного университета (ЧГУ), ведущий научный сотрудник Института социально-экономического развития территорий РАН (ИСЭРТ РАН) (Россия, г. Череповец).

**Каргин Юрий Иванович** — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры валютно-кредитных и финансовых отношений, Автономная некоммерческая образовательная организация высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации», Саранский кооперативный институт (филиал) (Россия, г. Саранск).

**Котляров Сергей Борисович** — кандидат исторических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, Автономная некоммерческая образовательная организация высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации», Саранский кооперативный институт (филиал) (Россия, г. Саранск).

**Кукушкин Олег Викторович** — кандидат философских наук, доцент, декан факультета управления и бизнеса, Автономная некоммерческая образовательная организация высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации», Саранский кооперативный институт (филиал) (Россия, г. Саранск).



***Персиянцева Светлана Владимировна*** — кандидат психологических наук, научный сотрудник, старший преподаватель, ФГНУ «Психологический институт» РАО, Институт психологии им. Л.С. Выготского Российского государственного гуманитарного университета (РГГУ) (Россия, г. Москва).

***Чичеров Евгений Александрович*** — кандидат философских наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, Автономная некоммерческая образовательная организация высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации», Саранский кооперативный институт (филиал) (Россия, г. Саранск).

*Монография*

## **ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В РОССИЙСКИХ РЕГИОНАХ**

Под редакцией кандидата философских наук Т.А. Гужавиной

Подписано в печать 30.06.15. Формат бумаги 60x84/16.  
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.  
Усл. печ. л. 8,75. Тираж 550 экз.

Издательство «СибАК»  
630049, г. Новосибирск, Красный проспект, 165, офис 4.  
E-mail: [mail@sibac.info](mailto:mail@sibac.info)

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного  
оригинал-макета в типографии «Allprint»  
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3.